

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Государственного антинаркотического
комитета



В. Колокольников

« 21 » мая 2018 года

**План мероприятий
по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики
Российской Федерации до 2020 года
(на период 2018 – 2020 годов)**

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ¹ и их прекурсоров Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Реализация Стратегии на федеральном уровне осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденным 29 октября 2010 г.² В период с 2010 года по настоящее время исполнено более 60 % мероприятий, предусмотренных Планом, организована и продолжается работа по реализации мероприятий, запланированных к исполнению в 2018-2020 годах.

Благодаря принятым мерам в период с 2011 по 2017 годы правоохранительными органами выявлено свыше полутора миллионов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более 70% из которых - тяжкие и особо тяжкие.

Раскрыто более 35 тысяч наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп. Кроме того, пресечена деятельность 525 преступных сообществ, многие из которых имели транснациональный характер.

Выявлено и пресечено 1983 преступления, связанные с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

Пресечено порядка 11,5 тысяч фактов контрабанды наркотиков, выявлено и ликвидировано 547 подпольных лабораторий.

Начиная с 2011 года объем изъятых наркотиков превысил 234,5 тонны.

Проведена работа по совершенствованию антинаркотического законодательства. В частности, усилена уголовная ответственность за сбыт и контрабанду наркотиков и их прекурсоров в особо крупных размерах вплоть до пожизненного заключения, а также за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, на объектах транспорта, в местах проведения массового досуга, образовательных организациях, а также с использованием сети «Интернет».

Установлен порядок внесудебного ограничения доступа к размещаемой в сети «Интернет» информации о способах и методах разработки, изготовления и использования потенциально опасных психоактивных веществ, а также о местах их приобретения.

Создан принципиально новый для Российской Федерации институт правового побуждения потребителей наркотиков к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации как в рамках уголовного, так и административного судопроизводства.

¹ Далее – наркотики;

² Далее – План.

Под эгидой УНП ООН продолжено оказание содействия Афганистану, Пакистану и странам Центральной Азии в реализации проектов по подготовке кадров антинаркотических подразделений.

Вместе с тем ряд ключевых задач в сфере государственной антинаркотической политики, направленных на совершенствование правовых, организационных и иных механизмов противодействия наркомафии в стране, решен не в полной мере.

Как следствие, наркоситуация в Российской Федерации по-прежнему остается сложной. Общее количество зарегистрированных наркопотребителей существенно не меняется на протяжении последних пяти лет и составляет около 600 тысяч. За этот период количество несовершеннолетних потребителей наркотиков увеличилось на 23% (с 7082 в 2011 году до 8717 в 2016 году). Отмечается рост удельного веса наркопреступлений в общем массиве зарегистрированных криминальных деяний (2010 год - 8,4%, 2017 год - 10,1%).

На развитие наркоситуации продолжает оказывать негативное влияние масштабное производство опиатов в Афганистане и последующая их транспортировка в нашу страну. Одновременно фиксируется замещение традиционных наркотиков синтетическими. На современном этапе новые вызовы и угрозы безопасности государства связаны с активным использованием транснациональными преступными группировками современных средств коммуникации и электронных платежей для распространения наркотиков и новых психоактивных веществ, ростом их контрабандных поставок на территорию Российской Федерации из Китая, Европы и Украины. При этом расширяется практика незаконного производства синтетических наркотиков в подпольных химических лабораториях на территории Российской Федерации.

С учетом новых тенденций развития наркоситуации в стране и проведенной оптимизации правоохранительных органов назрела необходимость повысить эффективность деятельности по выработке и реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотиков, в связи с чем потребовалась разработка комплекса дополнительных мер межведомственного характера.

В связи с этим Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 85 в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года внесен ряд изменений и дополнений.

План содержит конкретизированные мероприятия на 2018 - 2020 годы, необходимость которых обусловлена указанными изменениями.

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|---|--|--|--|
| Правоохранительные меры по сокращению предложения наркотиков | | | |
| 1. | <p>В целях повышения эффективности работы по выявлению и нейтрализации деятельности организованных преступных групп, в том числе транснациональных, действующих в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, реализовать в рамках отдельного межведомственного плана комплекс мероприятий, направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> выявление лидеров и членов наркогруппировок; выявление межрегиональных и международных каналов поставок наркотиков; пресечение деятельности нарколабораторий; противодействие наркопреступности на объектах транспорта; противодействие легализации (отмыванию) наркодоходов; совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе совершаемых с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. | <p>МВД России ФСБ России ФСИН России ФТС России Росфинмониторинг</p> | <p>2018-2020 гг. (по отдельному плану)</p> |
| 2. | <p>Продолжить проведение межведомственных комплексных оперативно-профилактических операций «Звезда Каспия», «Чистое поколение» и оперативно-профилактических мероприятий («Нелегал» и др.).</p> | <p>МВД России ФСБ России ФТС России Росгвардия</p> | <p>2018-2020 гг. (по отдельным планам)</p> |
| 3. | <p>Продолжить проведение оперативно-профилактических мероприятий, в том числе совместных, направленных на выявление и пресечение каналов поступления наркотических средств на территорию учреждений уголовно-исполнительной системы.</p> | <p>ФСИН России МВД России</p> | <p>2018-2020 гг.</p> |
| 4. | <p>В целях защиты от незаконного перемещения наркотиков через государственную границу Российской Федерации, в том числе с территории Исламской Республики Афганистан, реализовать комплекс следующих мер:</p> | | |
| 4.1. | <p>Продолжить проведение региональных антинаркотических профилактических и оперативно-розыскных мероприятий во взаимодействии с компетентными органами государств – членов ОДКБ.</p> | <p>МВД России ФСБ России ФТС России Росгвардия МИД России</p> | <p>2018-2020 гг. (по отдельным планам)</p> |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|-------|--|--|-----------------|
| 4.2. | Совместно с компетентными органами государств-участников ЕАЭС принять участие в проведении международных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркографика, а также по пресечению деятельности транснациональных наркогруппировок. | МВД России ФСБ России ФТС России СВР России Росгвардия МИД России | 2018-2020 гг. |
| 4.3. | Обеспечить сбор и анализ информации о маршрутах и способах транспортировки наркотиков, причастных к этому лицам (лидерах и участниках международных наркогруппировок), тенденциях развития оперативной обстановки для её проработки и реализации. | МВД России ФСБ России ФТС России | 2018-2020 гг. |
| 4.4. | Обеспечить выявление и пресечение каналов контрабанды наркотиков с использованием международной почтовой связи и возможностей фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов. | МВД России ФСБ России ФТС России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 4.5. | Совершенствовать законодательство Российской Федерации, направленное на противодействие использованию возможностей почтовой связи для контрабандных поставок наркотиков в Российскую Федерацию, в части усиления контроля за транспортными и логистическими компаниями, осуществляющими доставку почтовых отправлений. | МВД России ФСБ России ФТС России Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 4.6. | Продолжить применение механизма принятия решения о запрещении въезда в Российскую Федерацию либо о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к незаконному обороту наркотиков. | МВД России ФСБ России ФСИН России | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|-------|--|---|---|
| 5. | В целях недопущения распространения синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ реализовать комплекс следующих мер: | | |
| 5.1. | Продолжить реализацию мероприятий по противодействию нелегальному производству синтетических наркотиков, в том числе посредством выявления и пресечения деятельности нарколабораторий. | МВД России ФСБ России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 5.2. | Принять меры к совершенствованию механизмов выявления фактов незаконного оборота синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, а также пресечению деятельности организованных преступных групп, действующих в данной сфере с использованием современных информационных технологий. | МВД России ФСБ России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 5.3. | Продолжить работу по выявлению новых психоактивных веществ и установлению мер государственного контроля в отношении них в части, касающейся внесения изменений в соответствующие списки Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. | МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 6. | В целях ликвидации сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации обеспечить проведение межведомственной региональной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак». | МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. (по отдельным планам) |
| 7. | В целях подрыва экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, реализовать комплекс следующих мероприятий. | | |
| 7.1. | Продолжить проведение скоординированных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконных финансовых операций физических и юридических лиц, которые могут быть причастны к легализации (отмыванию) денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, в том числе с привлечением международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств. | МВД России ФСБ России Росфинмониторинг ФТС России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 7.2. | Осуществлять регулярный обмен информационно-аналитическими материалами по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. | МВД России ФСБ России ФТС России Росфинмониторинг | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|--|--|---|--|
| | | заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | |
| 7.3. | Разработать и реализовать совместный план мероприятий по противодействию использованию электронных платежных средств и криптовалют при расчетах за наркотические средства. | МВД России Росфинмониторинг заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 8. | Обеспечить дальнейшую реализацию мероприятий по недопущению распространения информации о наркотиках и их пропаганде посредством использования современных информационных и коммуникационных технологий. | МВД России Роскомнадзор Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 9. | Провести анализ правоприменительной практики, по результатам которого подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части исключения требований о возбуждении уголовных дел в отношении неустановленных лиц при отсутствии сведений о фактах и обстоятельствах сбыта наркотиков. | МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. (по отдельному плану) |
| 10. | В целях совершенствования работы с кадровым составом заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, обеспечить тщательную проверку кандидатов, проведение воспитательной работы с подчиненными и повышение их квалификации. | МВД России ФСБ России ФТС России Росфинмониторинг | 2018-2020 гг. (по планам обучения) |
| Меры по сокращению спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактики и реабилитационной работы | | | |
| 11. | Обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных межведомственным планом организации профилактической работы в сфере немедического потребления наркотиков. | МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|-------|--|---|-----------------|
| 12. | Обеспечить разработку и реализацию «Дорожной карты» взаимодействия с институтами гражданского общества (общественными организациями) в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков. | МВД России Росмолодежь Минздрав России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 13. | Продолжить работу, направленную на развитие в субъектах Российской Федерации деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании, предусмотрев в том числе реализацию установленных законодательством Российской Федерации мер их господдержки. | Росмолодежь органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 14. | Содействовать освещению государственными средствами массовой информации государственной антинаркотической политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. | Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Роспечать МВД России | 2018-2020 гг. |
| 15. | Организовать проведение мероприятий антинаркотической и спортивной направленности, включающих в себя: - вовлечение населения в занятия физической культурой, спортом, духовно-нравственным развитием и творчеством; - организацию развивающего досуга, поддержку и развитие бесплатных спортивных и творческих секций и кружков; - развитие массовых видов спорта, создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом. | Минспорт России Минкультуры России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 16. | Организовать с привлечением экспертного сообщества проведение мероприятий по профилактике немедицинского потребления наркотиков в рамках Всероссийской молодежной форумной компании. | Росмолодежь заинтересованные федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 17. | Внести изменения в законодательство Российской Федерации, устанавливающие механизм контроля за исполнением осужденными, больными наркоманией обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. | Минюст России Минздрав России ФСИН России МВД России | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|---|--|---|-----------------|
| | | заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | |
| 18. | Обеспечить подготовку специалистов в области оказания наркологической медицинской помощи (врачей психиатров-наркологов, психотерапевтов, медицинских психологов, врачей других специальностей, специалистов первичного звена здравоохранения). | Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 19. | Организовать методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке программ, направленных на совершенствование системы наркологической медицинской помощи и медицинской реабилитации больных наркоманией. | Минздрав России | 2018-2020 гг. |
| 20. | В целях эффективной работы в сфере немедицинской реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, принять меры к обучению (повышению квалификации) специалистов по следующим профессиональным стандартам: специалист по реабилитационной работе в социальной сфере, психолог в социальной сфере. | Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| 21. | Осуществить дополнение государственных программ субъектов Российской Федерации правоохранительной направленности положениями по профилактике немедицинского потребления наркотиков и их незаконного оборота. | Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 2018-2020 гг. |
| Развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками | | | |
| 22. | Обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных планом дополнительного профессионального образования сотрудников правоохранительных органов иностранных государств в образовательных организациях МВД России, в том числе с использованием соответствующих механизмов УНП ООН. | МВД России МИД России | 2018-2020 гг. |
| 23. | Продолжить сотрудничество с компетентными органами иностранных государств и международными организациями для получения информации о новых видах наркотиков и пресечения их поставок на территорию Российской Федерации. | МВД России ФТС России ФСБ России МИД России | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|-------|---|---|--|
| 24. | Обеспечить практическое взаимодействие правоохранительных органов в рамках ОДКБ, ШОС, СНГ, ЕАГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также обмен информацией и выработку согласованных позиций по наиболее важным вопросам противодействия наркопреступности, в том числе в рамках заседаний объединенных коллегий МВД России с министерствами внутренних дел (полицией) государств – участников СНГ и с учетом реализации программ государств-участников СНГ, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, противодействие наркомании, преступлений, совершаемым с использованием информационных технологий, незаконной миграции (2014-2018, 2015-2019, 2016-2020). | МВД России ФСБ России ФТС России МИД России | 2018-2020 гг. (по отдельным планам) |
| 25. | Продолжить участие представителей в заседаниях Совета руководителей антинаркотических правоохранительных органов государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна (ХОНЛЕА), Международной конференции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также в рамках иных многосторонних форматов сотрудничества в сфере контроля над наркотиками. | МВД России ФСБ России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 26. | Обеспечить информационное взаимодействие с компетентными органами Исламской Республики Афганистан и стран-транзитеров афганских наркотиков при проведении международных операций и других мероприятий. | МВД России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 27. | Использовать потенциал ООН, ее специализированных учреждений, органов и структур, а также других международных организаций, в том числе регионального характера для продвижения российских инициатив в сфере международного контроля над наркотиками, включая решение задач по борьбе с незаконным производством и оборотом синтетических наркотиков, опиатов, поступающих с территории Исламской Республики Афганистан и их прекурсоров. | МИД России МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 28. | Осуществлять контроль за реализацией ООН антинаркотических программ в Исламской Республике Афганистан (ИРА), используя для этого возможности Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке и Постоянного представительства Российской Федерации при международных организациях в Вене, а также представителя МВД России в ИРА. | МИД России МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |

| № п/п | Содержание мероприятий | Исполнители | Срок реализации |
|-------|---|---|-----------------|
| 29. | Принять меры, направленные на практическую реализацию российской резолюции 58-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам, направленной на укрепление международного сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков и отмывания денежных средств, в рамках профильных международных площадок. | МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |
| 30. | Осуществлять взаимодействие с профильными подразделениями УНП ООН, а также надлежащими международными партнерами в целях обмена опытом и наилучшими практиками в деле профилактической работы в сфере снижения спроса на наркотики и мерах по повышению ее эффективности. | МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | 2018-2020 гг. |

Механизм реализации:

1. Ответственные исполнители (указаны первыми):

1.1. Организуют работу по исполнению мероприятий Плана, в том числе соисполнителей;

1.2. Информируют Государственный антинаркотический комитет о ходе исполнения мероприятий Плана с учетом информации от соисполнителей, ежегодно до 20 июня (за полугодие) и до 20 декабря (за год).

2. Мероприятия со сроком исполнения «по отдельным планам» реализуются в сроки, установленные согласно разработанному ответственным исполнителями планов, в период действия Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.