ПРИЛОЖЕНИЕ №2

 УТВЕРЖДЕНЫ

 постановлением администрации района

 от 05.12.2022 №999

Организационно-методические указания по подготовке населения, органов управления, сил гражданской обороны, районного звена ТП РСЧС на 2023 год

 1.В целях совершенствования подготовки населения, органов управления, сил гражданской обороны Первомайского района, районного звена ТП РСЧС в области гражданской обороны (далее - ГО), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах основными задачами считать:

 1.1.В области гражданской обороны:

 1.1.1.Совершенствование нормативной правовой базы в области ГО с учетом современных требований и механизма их реализации, совершенствование системы управления ГО и развитие пунктов управления ГО.

 1.1.2.Продолжение работы по формированию в целях ГО установленного

объема запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

 1.1.3.Совершенствование сил ГО, повышение их готовности и мобильности.

 1.1.4.Совершенствование стационарных и подвижных пунктов управления.

 1.1.5.Продолжение работы по совершенствованию и использованию современных технических средств информирования населения.

 1.1.6.Повышение эффективности использования ресурсов ГО для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

 1.2.В области защиты населения и территорий от ЧС:

 1.2.1.Совершенствование нормативной правовой базы в области защиты

населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

 1.2.2.Профилактика и предупреждение ЧС.

 1.2.3.Развитие местной системы оповещения населения на территории района.

 1.2.4.Совершенствование деятельности единой дежурно-диспетчерской службы района (далее-ЕДДС района) в соответствии с планом совершенствования.

 1.2.5.Совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

 1.2.6.Обеспечение готовности органов повседневного управления, сил и средств районного звена ТП РСЧС к реагированию на ЧС, развитие систем информационного обеспечения.

 1.2.7.Осуществление методического обеспечения вопросов создания, накопления, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов, достаточных для ликвидации ЧС.

 1.2.8.Своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших ЧС и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи.

 1.2.9.Ведение через средства массовой информации разъяснительной работы по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп.

 1.2.10.Организация мероприятий на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности.

 1.3.В сфере обеспечения пожарной безопасности:

 1.3.1.Осуществление комплекса мероприятий, направленных на профилактику пожаров и гибели людей при пожарах, на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, повышение уровня обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

 1.3.2.Внедрение современных технических средств профилактики.

 1.3.3.Осуществление комплекса мероприятий по предупреждению лесных и торфяных пожаров.

 1.4.В сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах:

 1.4.1.Осуществление комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрану их жизни и здоровья.

 1.4.2.Совершенствование деятельности по подготовке и информированию населения по вопросам безопасного поведения населения на водных объектах, в том числе с активным использованием средств массовой информации.

 1.4.3.Совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

 2.Главам муниципальных образований района, руководителям учреждений, организаций и предприятий независимо от организационно-правовых форм и форм собственности рекомендовано основные усилия по подготовке населения, органов управления, сил ГО, районного и объектовых звеньев ТП РСЧС в 2023 году направить на:

 2.1.Совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов ее практической реализации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

на местном уровне.

 2.2.Повышение готовности районного и объектовых звеньев ТП РСЧС с учетом современных требований к их функционированию.

 2.3.Улучшение качества подготовки подрастающего поколения в области

безопасности жизнедеятельности.

 2.4.Обеспечение готовности систем связи Первомайского района в интересах гражданской обороны.

 2.5.Развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций на основе требований новых нормативных документов и с учетом обучения населения в рамках системы по вопросам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

 2.6.Обеспечение готовности к использованию по предназначению местных

систем централизованного оповещения населения, обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в зонах риска возникновения лесных пожаров, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения.

 2.7.Осуществление комплекса мер по созданию и повышению готовности

материально-технической базы в целях ГО и защиты населения.

 2.8.Продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах

необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

 2.9.Дальнейшее создание и оснащение аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) на нештатной основе и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам.

 2.10.Обеспечение разработки (своевременного уточнения) и внедрения паспортов безопасности на территории Первомайского района.

 2.11.Совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможности электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы.

 2.12.Своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших ЧС и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи.

 2.13.Ведение через средства массовой информации разъяснительной работы по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп.

 3. Основными формами подготовки органов управления районного звена ТП РСЧС и ГО в 2023 году определить комплексные учения, командно-штабные учения, тактико-специальные учения, штабные тренировки и тренировки.

 4.Учения и тренировки проводить:

 4.1.Командно-штабные учения:

 4.1.1.В органах местного самоуправления - 1 раз в 3 года продолжительностью до 1 суток.

 4.2.Тактико-специальные учения:

 4.2.1.В органах местного самоуправления и организациях продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

4.3.Штабные тренировки проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год. Штабные тренировки могут быть совместные и раздельные. Совместные штабные тренировки проводятся органами управления ГО и РСЧС с привлечением структурных подразделений организации для отработки вопросов взаимодействия между ними. Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления ГО и РСЧС или отдельными структурными подразделениями организации. Штабные тренировки могут быть совмещены с учениями вышестоящих органов управления ГО и РСЧС.

4.4. Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах руководителей, должностных лиц и работников организаций проводятся объектовые тренировки. Продолжительность объектовых тренировок определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

4.5.Для отработки практических вопросов подготовки пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций к действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях проводятся специальные учения или тренировки по противопожарной защите (далее - СУТ). СУТ проводятся в целях проверки реальности планов противопожарной защиты и оценки состояния противопожарной защиты, проверки готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара, обучения работников организаций (учащихся образовательных организаций) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара, повышения пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся образовательных организаций) к действиям при угрозе и возникновении пожара по противопожарной защите на пожароопасных объектах и в образовательных организациях ежегодно продолжительностью до восьми часов. В зависимости от численности работников организаций (учащихся образовательных организаций) СУТ проводятся одновременно со всеми работниками организации (учащимися образовательной организации) или отдельными группами. Если цели, указанные в тематике при организации учений и тренировок, не достигнуты, то решением соответствующих руководителей они могут быть спланированы и проведены повторно.

 5.При проведении учений и тренировок особое внимание уделить организации взаимодействия при ликвидации ЧС, выполнению мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения, оценке реальности имеющихся планов ГО и защите населения, действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

 6.При планировании учений и тренировок предусматривать выполнение мероприятий по проверке местной системы оповещения населения на подведомственной территории, по приведению органов управления, сил ГО и

районного звена ТП РСЧС в различные степени готовности, защиты населения

и территорий от ЧС, перевода ГО с мирного на военное время, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вопросов по ликвидации последствий террористических акций во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и

органами местного самоуправления соседних муниципальных образований.

 7.Темы учений и тренировок определять исходя из особенностей подведомственных территорий и задач, выполняемых звеньями ТП РСЧС и государственных учреждений Тамбовской области, участвующих в деятельности РСЧС, в ходе которых отрабатывать вопросы ликвидации техногенных ЧС и террористических акций на объектах транспортной инфраструктуры, экономики и учреждениях образования, а также природных

ЧС.

 8.Начало учебного года для органов управления ГО и районного звена ТП РСЧС - 1 января 2023 года, окончание учебного года - 30 ноября 2023 года.

Занятия проводить в соответствии с требованиями обучения работающего населения по 19 (девятнадцати) часовой программе, утверждённой постановлением администрации Первомайского района от 23.09.2014 № 1317 «О программах обучения населения в области безопасности жизнедеятельности».

 9. Задачи по подготовке органов повседневного управления:

 9.1.Совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС района.

 9.2.Разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС

(происшествий), которые могут возникнуть на территории Первомайского района.

 9.3.Организация тесного взаимодействия с дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб, изучению нормативных правовых документов Российской Федерации и Тамбовской области по организации информационного обмена при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации различного характера.

 10.Подготовку персонала ЕДДС района осуществлять:

 10.1.В Учебно-методическом центре Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательный центр» (далее - УМЦ ТОГКУ «ПСЦ»).

 10.2.В ходе проведения занятий по профессиональной подготовке по специально разработанной тематике.

 10.3.В ходе проведения ежедневного инструктажа заступающего на дежурство диспетчерского персонала ЕДДС.

 10.4.В ходе тренировок с дежурной сменой ЕДДС.

 10.5.При проведении учений и тренировок с органами и силами РСЧС.

 11.Не реже одного раза в полгода комиссией принимать зачёты у диспетчерского персонала, по результатам которых принимать решение о допуске к самостоятельному несению дежурства.

 12. Подготовка аварийно-спасательных формирований районного звена ТП РСЧС.

 12.1.Главной задачей подготовки аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) считать дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ при ЧС природного и техногенного характера, в том числе при дорожно-транспортных происшествиях.

 12.2.Особое внимание обратить на проведение практических занятий, направленных на приобретение и совершенствование навыков реагирования и действий по ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий, дорожно-транспортных происшествий, соблюдение мер безопасности и умение оказывать само- и взаимопомощь.

 12.3.Проверку готовности АСФ к выполнению возложенных на них задач проводить в ходе учений, тренировок и всех видов соревнований.

 12.4.Основные усилия при подготовке органов управления и АСФ направить на дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубление ими знаний тактики действий, возможностей АСФ и организации взаимодействия в сложных условиях.

 12.5.При проведении командно-штабных учений и тренировок создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

 12.6.В ходе проведения учений и тренировок отрабатывать вопросы организации взаимодействия аварийно-спасательных формирований с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими учреждениями.

 12.7.Обучение специалистов АСФ с целью повышения квалификации проводится в УМЦ ТОГКУ «ПСЦ» или иных образовательных учреждениях на договорной основе.

 12.8.Аттестационным комиссиям при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСФ правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям. Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСФ, уровень подготовленности спасателей.

 13.Особенности подготовки аварийно-спасательных формирований на нештатной основе.

 13.1.При подготовке аварийно-спасательных формирований на нештатной

основе основные усилия сосредоточить на практическом овладении личным составом приемов и способов действий по защите населения, материальных и

культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

 13.2.Подготовку руководителей и специалистов аварийно-спасательных формирований на нештатной основе проводить в УМЦ ТОГКУ «ПСЦ».

 13.3.Обучение личного состава аварийно-спасательных формирований на нештатной основе по учебным программам планируется и проводится в меж-аттестационный период в организациях, создающих АСФ на нештатной основе, в рабочее время в объеме не менее 20 часов.

 13.4.При подготовке руководителей и специалистов АСФ на нештатной основе особое внимание обратить на выработку умений и навыков по приведению в готовность личного состава и действиям по предназначению, выполнению специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных и

других неотложных работ (далее - АСДНР) в очагах поражения, возникающих

при ведении военных действий или вследствие военных действий.

 13.5.При проведении с АСФ на нештатной основе практических занятий, а

также в ходе проведения тактико-специальных и других учений (тренировок)

создавать обстановку, способствующую освоению личным составом АСФ на нештатной основе навыков применения средств индивидуальной и коллективной защиты, выработке физических и морально-волевых качеств.

 13.6.В ходе занятий, учений и тренировок с АСФ на нештатной основе отрабатывать вопросы организации взаимодействия с силами ГО при планировании совместных действий по выполнению задач гражданской обороны.

 13.7.Руководители АСФ на нештатной основе проходят специальную подготовку в УМЦ ТОГКУ «ПСЦ» (на договорной основе), или непосредственно в организациях по профилю деятельности (при условии наличия подготовленной учебно-материальной базы в организации).

 13.8.Готовность АСФ на нештатной основе проверяется на занятиях, контрольных проверках, учениях и тренировках по ГО, а также в ходе проверок состояния ГО.

 13.9.Аттестационным комиссиям при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСФ на нештатной основе правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям. Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСФ на нештатной основе и уровень подготовленности.