ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Первомайского района

от 15.11.2013 № 1568

(в редакции от 01.12.2022 №988)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

# Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»

# Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Первомайского района Тамбовской области |
| Исполнитель муниципальной программы | Определяется по итогам проведения конкурса в соответствии с законом Российской Федерации о торгах |
| Цель муниципальной программы | Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем.  Сбалансированное развитие природно-сырьевой базы для удовлетворения потребностей населения и экономики Первомайского района в топливно-энергетических, водных, лесных и биологических ресурсах. |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение потребностей экономики района в различных видах природных ресурсов на принципах их комплексного и рационального использования;  стабилизация и улучшение экологической обстановки в районе. |
| Мероприятие муниципальной программы | Организация содержания полигона для захоронения твердых бытовых отходов |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, их значения на последний год реализации | Охват 100% населения и предприятий организованным сбором твердых бытовых отходов (далее - ТБО) |
| Сроки реализации муниципальной программы | Программа реализуется в два этапа:  2014 - 2022 годы – первый этап;  2022-2030 годы – второй этап |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Объем финансовых средств на реализацию муниципальной программы составит – 7 267,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета района 7 267,3 тыс. рублей, в том числе по этапам: в 2014-2021 годах – 4 907,3 тыс. рублей,  в том числе по годам:  2014 год – 450,0 тыс. руб.;  2015 год – 560,2 тыс. руб.;  2016 год – 780,4 тыс. руб.;  2017 год – 750,0 тыс. руб.;  2018 год – 1863,5 тыс. руб.;  2019 год – 500,0 тыс. руб.;  2020 год – 0 тыс. руб.;  2021 год – 3,2 тыс. руб.  В 2022-2030 годах – 2 360,0 тыс. рублей,  В том числе по годам:  2022 год – 5,0 тыс. руб.; 2023 год – 785,0 тыс. руб.; 2024 год – 785,0 тыс. руб.;  2025 год – 785,0 тыс. руб.;  2026 год – 0 тыс. руб.;  2027 год – 0 тыс. руб.;  2028 год – 0 тыс. руб.;  2029 год – 0 тыс. руб.;  2030 год – 0 тыс. руб |

# 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Анализ состояния окружающей среды района позволяет выделить следующие основные проблемы в сфере окружающей среды, обусловленные как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

Одной из ключевых проблем, обуславливающих ухудшение качества окружающей среды и снижения уровня экологической безопасности района, является неэффективная система нормирования негативного воздействия на окружающую среду. Административные штрафы за нарушение природоохранного законодательства не сопоставимы с уровнем затрат на устранение нарушений. Существующая система нормирования воздействия на окружающую среду основана на соблюдении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ на внешней границе санитарно-защитной зоны (для атмосферного воздуха) и в контрольных створах (для водных объектов). Ее основные недостатки в том, что она, с одной стороны, предъявляет избыточно жесткие требования (нормируются более 2000 загрязняющих веществ), с другой стороны - не исключает субъективизма при принятии решений об установлении временных нормативов (лимитов) природоохранными органами. Такая ситуация приводит к тому, что практически все крупные промышленные предприятия десятилетиями превышают установленные нормативы, выплачивая незначительные суммы в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду и не имеют никаких стимулов к модернизации. Таким образом, существующая система нормирования не способствует решению проблем снижения загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв.

Цель ликвидации загрязнения - обеспечение утилизации токсичных отходов, улучшение экологической обстановки, восстановление продуктивности и хозяйственной ценности земельных ресурсов.

Предполагаемое целевое использование земель после проведения восстановительных работ - земли промышленности.

Низкий уровень обезвреживания, переработки и вторичного использования отходов производства и потребления

Проблема утилизации отходов жизнедеятельности человека является актуальной для человечества.

На территории района проводятся системные мероприятия, направленные на улучшение ситуации со сбором твёрдых бытовых отходов.

Отдельной проблемой в районе является низкая эффективность организации сбора и вывоза отходов производства и потребления, отсутствие раздельного сбора и - в большинстве случаев - сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигонах ТКО без предварительного обезвреживания. В целом, сложившаяся ситуация в районе образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений страны. Одним из приоритетных направлений государственной системы управления отходами является решение вопроса безопасного размещения отходов. Для этих целей в районе функционирует 1 полигон ТКО, который построен в местах наибольшего образования отходов. Общая площадь, занимаемая местами организованного захоронения отходов – 21,2 тыс.кв.м.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами, принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами: от образования отходов до их захоронения. Эта информация должна быть полной, достоверной и своевременной.

Значительные объемы образования отходов, низкий уровень их переработки и неудовлетворительное состояние мест их размещения обусловливают необходимость создания единой системы управления обращением с отходами производства и потребления.

Поэтому проблема отходов не может быть решена только за счет создания современных полигонов захоронения отходов, рекультивации свалок и т.д. Необходимо реформировать всю систему управления отходами, что обеспечит создание необходимых объектов сбора, переработки и утилизации отходов, решит проблему нелегального размещения отходов на стихийных свалках.

Следствием низкой экологической культуры населения района и слабой информированности о проблемах в сфере обращения с отходами является небрежное и неправильное обращение населения с отходами, в том числе и токсичными (ртутные энергосберегающие лампы, аккумуляторы).

По причине несознательности населения часто возникают несанкционированные места размещения отходов - свалки, образованные бытовыми отходами, крупногабаритным мусором, отработанными покрышками, строительными отходами и т.п.

Следовательно, необходимы мероприятия, направленные на экологическое образование населения и пропаганду бережного отношения к окружающей среде. Последние должны сопровождаться более жестким контролем и усилением ответственности в районе обращения с отходами.

# 2. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые результаты муниципальной программы

Система целевых индикаторов и показателей муниципальной программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения цели и решения задач Программы.

При формировании системы целевых индикаторов учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав целевых индикаторов и показателей муниципальной программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность Программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели муниципальной программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в области природопользования и охраны окружающей среды.

Показателями (индикаторами) реализации муниципальной программы являются:

охват 100% населения и предприятий организованным сбором твердых коммунальных отходов.

Муниципальная программа оценивается по результатам ее реализации в экономической, экологической, социальной сфере.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить растущие потребности экономики района в необходимых природных ресурсах с учетом их рационального использования и снизить отрицательное влияние промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства на окружающую среду, улучшить экологическую обстановку, создать более комфортные условия для проживания населения.

Экологическая эффективность муниципальной программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит:

совершенствовать охрану биологического и ландшафтного разнообразия;

обеспечить развитие системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний;

обеспечить 100 процентов населения и предприятий организованным сбором твердых коммунальных отходов (ТКО).

Социальная эффективность муниципальной программы характеризуется улучшением условий проживания населения, снижением риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, сохранением генетического фонда и возможностей для жизни будущих поколений.

# 3. Обобщенная характеристика мероприятий и ведомственных целевых программ муниципальной программы

Муниципальной программой предусматривается реализация основных мероприятий.

Мероприятия направлены на решение следующих задач: повышение экологической культуры и грамотности, воспитание экологического сознания у населения района, улучшение показателей санитарной очистки населенных пунктов района.

# 4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы предусматривается за счет средств районного бюджета.

Общий объем финансовых средств на реализацию муниципальной программы составит – 7 267,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета района – 7 267,3 тыс. рублей

2014 год – 450,0 тыс. руб.;

2015 год – 560,2 тыс. руб.;

2016 год – 780,4 тыс. руб.;

2017 год – 750,0 тыс. руб.;

2018 год – 1863,5 тыс. руб.;

2019 год – 500,0 тыс. руб.;

2020 год – 0 тыс. руб.;

2021 год – 3,2 тыс. руб;

2022 год – 5,0 тыс. руб.;

2023 год – 785,0 тыс. руб.;

2024 год – 785,0 тыс. руб.;

2025 год – 785,0 тыс. руб.;

2026 год – 0 тыс. руб.;

2027 год – 0 тыс. руб.;

2028 год – 0 тыс. руб.;

2029 год – 0 тыс. руб.;

2030 год – 0 тыс. руб.

# 5. Механизмы реализации муниципальной программы

Механизм реализации муниципальной программы предусматривает использование рычагов государственной экономической, финансовой и бюджетной политики в области природопользования и охраны окружающей природной среды с учетом интересов хозяйствующих субъектов муниципальных образований района.

Механизм выполнения поставленных в муниципальной программе задач основывается на указанных выше целевых установках и представляет собой реализацию определенного перечня мероприятий.

Ответственным исполнителем Программы является отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Первомайского района Тамбовской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о торгах.

Ответственный исполнитель в процессе реализации программных мероприятий:

организует и координирует реализацию муниципальной программы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в муниципальной программу в соответствии с установленными Порядком требованиями и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы в целом и в части, его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности муниципальной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации государственной программы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в муниципальную программу.

Исполнитель муниципальной программы:

осуществляет контроль расходования денежных средств на содержание полигона для захоронения твердых бытовых отходов;

представляет в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы управления экономической политики администрации области, финансового управления области, а также отчеты о ходе реализации мероприятий муниципальной программы;

представляет ответственному исполнителю муниципальной программы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности госпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации государственной программы;

представляет ответственному исполнителю муниципальной программы копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

Исполнители программных мероприятий определяются после утверждения муниципальной программы на конкурсной основе либо в ином порядке в соответствии **с** [законодательством](garantF1://12041175.0) о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Финансирование муниципальной программы осуществляется из районного бюджета в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на текущий год, в том числе в форме предоставления субсидий и субвенций.

Механизм реализации муниципальной программы предусматривает ежегодное формирование рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий, перечня проектов по реализации программных мероприятий, проведения конкурсов на исполнение конкретных проектов, проектов соглашений (договоров), заключаемых с исполнителями программных мероприятий по итогам конкурсов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе Первомайского района

Тамбовской области «Охрана окружающей среды,

воспроизводство и использование природных ресурсов

Первомайского района Тамбовской области»

М Е Р О П Р И Я Т И Я

муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»

первого этапа реализации (2014-2021 годы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | | Сроки выполнения | Заказчики муниципальной программы-ответственный за исполнение |
| По годам, всего | | Областной бюджет | Бюджет района | Внебюджетные источники |
| 1. | Содержание полигона для захоронения твердых бытовых отходов. | 2014 | 450,0 | 0 | 450,0 | 0 | 2014-2021 | Администрация Первомайского района- отдел строительства, архитектуры и ЖКХ |
| 2015 | 560,2 | 0 | 560,2 | 0 |
| 2016 | 780,4 | 0 | 780,4 | 0 |
| 2017 | 750,0 | 0 | 750,0 | 0 |
| 2018 | 1863,5 | 0 | 1863,5 | 0 |
| 2019 | 500,0 | 0 | 500,0 | 0 |
| 2020 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2021 | 3,2 | 0 | 3,2 | 0 |
| **Всего** | **4 907,3** | **0** | **4 907,3** | **0** |
|  | Всего. | 2014 | **450,0** | **0** | **450,0** | **0** |  |  |
| 2015 | **560,2** | **0** | **560,2** | **0** |
| 2016 | **780,4** | **0** | **780,4** | **0** |
| 2017 | **750,0** | **0** | **750,0** | **0** |
| 2018 | **1863,5** | **0** | **1863,5** | **0** |
| 2019 | **500,0** | **0** | **500,0** | **0** |
| 2020 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2021 | **3,2** | **0** | **3,2** | **0** |
| **Всего** | **4 907,3** | **0** | **4 907,3** | **0** |

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к муниципальной программе Первомайского района

Тамбовской области «Охрана окружающей среды,

воспроизводство и использование природных ресурсов

Первомайского района Тамбовской области»

М Е Р О П Р И Я Т И Я

муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»

второго этапа реализации (2022-2030 годы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | | Сроки выполнения | Заказчики муниципальной программы-ответственный за исполнение |
| По годам, всего | | Областной бюджет | Бюджет района | Внебюджетные источники |
| **1.** | **Основное мероприятие «Стабилизация и улучшение экологической обстановки в районе»** | | | | | | | |
| 1.1. | Организация утилизации бытовых и промышленных отходов. | 2022 | 5,0 | 0 | 5,0 | 0 | 2022-2030 | Администрация Первомайского района- отдел строительства, архитектуры и ЖКХ |
| 2023 | 5,0 | 0 | 5,0 | 0 |
| 2024 | 5,0 | 0 | 5,0 | 0 |
| 2025 | 5,0 | 0 | 5,0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **20,0** | **0** | **20,0** | **0** |
| 1.2. | Мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности. | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2022-2030 | Администрация Первомайского района- отдел строительства, архитектуры и ЖКХ |
| 2023 | 780,0 | 0 | 780,0 | 0 |
| 2024 | 780,0 | 0 | 780,0 | 0 |
| 2025 | 780,0 | 0 | 780,0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **2 340** | **0** | **2 340** | **0** |
|  | Всего. | 2022 | **5,0** | **0** | **5,0** | **0** |  |  |
| 2023 | **785,0** | **0** | **785,0** | **0** |
| 2024 | **785,0** | **0** | **785,0** | **0** |
| 2025 | **785,0** | **0** | **785,0** | **0** |
| 2026 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2027 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2028 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2029 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2030 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Всего** | **2 360,0** | **0** | **2 360,0** | **0** |