

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.01.2024 р.п. Первомайский № 86

Об утверждении муниципальной программы Первомайского муниципального округа Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского муниципального округа Тамбовской области» (с изменениями от 16.04.2024 №759, от 23.01.2025 №89)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Первомайского муниципального округа от 09.01.2024 № 10 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Первомайского муниципального округа», руководствуясь статьями 32, 38, 41 Устава Первомайского муниципального округа Тамбовской области администрация Первомайского муниципального округа Тамбовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную программу Первомайского муниципального округа Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского муниципального округа Тамбовской области» согласно приложению.

2.Признать утратившими силу постановления администрации Первомайского района Тамбовской области:

от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 20.03.2015 №302 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 10.08.2017 №727 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 02.11.20217 №1003«О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 16.02.2018 №171 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 05.09.2018 №958 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 27.11.2018 №1111«О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 20.12.2019 №1199 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 05.02.2021 №110 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 04.02.2022 №105 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области»;

от 01.12.2022 №988 «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Тамбовской области от 15.11.2013 №1568 «Об утверждении муниципальной программы Первомайского района Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского района Тамбовской области».

3.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4.Опубликовать настоящее постановление в общественно-политической газете Первомайского района Тамбовской области «Вестник» и обнародовать на сайте сетевого издания «РИА «ТОП68» (www.top68.ru).

5.Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава округа Р.В.Рыжков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации округа

от 23.01.2025 № 89

(с изменениями от 16.04.2024 №759,

от 23.01.2025 №89)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

# Первомайского муниципального округа Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского муниципального округа Тамбовской области»

# ПАСПОРТ

Муниципальной программы (подпрограммы) Первомайского муниципального округа Тамбовской области

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы (подпрограммы) | Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области |
| Соисполнители программы (подпрограммы) | - |
| Подпрограммы программы | - |
| Программно-целевые и проектные инструменты (ведомственные целевые программы, федеральные (региональные) проекты) | - |
| Цели программы (подпрограммы) | Повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем.  Сбалансированное развитие природно-сырьевой базы для удовлетворения потребностей населения и экономики Первомайского муниципального округа в топливно-энергетических, водных, лесных и биологических ресурсах. |
| Задачи программы (подпрограммы) | Обеспечение потребностей экономики округа в различных видах природных ресурсов на принципах их комплексного и рационального использования;  стабилизация и улучшение экологической обстановки в округе. |
| Целевые индикаторы и показатели программы (подпрограммы), их значения на последний год реализации | Охват 100% населения и предприятий организованным сбором твердых бытовых отходов (далее - ТБО) |
| Сроки реализации программы (подпрограммы) | Программа реализуется в один этап:  2024-2030 годы |
| Объемы и источники финансирования программы (подпрограммы) | Объем финансовых средств на реализацию муниципальной программы составит – 3 125,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета округа 3 125,2 тыс. рублей, в том числе по  годам:  2024 год – 1 269,7,0 тыс. руб.;  2025 год – 618,5 тыс. руб.;  2026 год – 618,5 тыс. руб.;  2027 год – 618,5 тыс. руб.;  2028 год – 0 тыс. руб.;  2029 год – 0 тыс. руб.;  2030 год – 0 тыс. руб. |

*Информация об изменениях: Постановлением администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области от 16.04.2024 №759 изменены разделы «Объемы и источники финансирования программы», «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы», приложение «Мероприятия муниципальной программы Первомайского муниципального округа Тамбовской области».*

*Информация об изменениях: Постановлением администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области от 23.01.2025 №89 изменены разделы «Объемы и источники финансирования программы», «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы», приложение «Мероприятия муниципальной программы Первомайского муниципального округа Тамбовской области».*

# 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Анализ состояния окружающей среды округа позволяет выделить следующие основные проблемы в сфере окружающей среды, обусловленные как результатами хозяйственной деятельности в прошлом, так и текущим негативным воздействием на окружающую среду.

Одной из ключевых проблем, обуславливающих ухудшение качества окружающей среды и снижения уровня экологической безопасности округа, является неэффективная система нормирования негативного воздействия на окружающую среду. Административные штрафы за нарушение природоохранного законодательства не сопоставимы с уровнем затрат на устранение нарушений. Существующая система нормирования воздействия на окружающую среду основана на соблюдении предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ на внешней границе санитарно-защитной зоны (для атмосферного воздуха) и в контрольных створах (для водных объектов). Ее основные недостатки в том, что она, с одной стороны, предъявляет избыточно жесткие требования (нормируются более 2000 загрязняющих веществ), с другой стороны - не исключает субъективизма при принятии решений об установлении временных нормативов (лимитов) природоохранными органами. Такая ситуация приводит к тому, что практически все крупные промышленные предприятия десятилетиями превышают установленные нормативы, выплачивая незначительные суммы в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду и не имеют никаких стимулов к модернизации. Таким образом, существующая система нормирования не способствует решению проблем снижения загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв.

Цель ликвидации загрязнения - обеспечение утилизации токсичных отходов, улучшение экологической обстановки, восстановление продуктивности и хозяйственной ценности земельных ресурсов.

Предполагаемое целевое использование земель после проведения восстановительных работ - земли промышленности.

Низкий уровень обезвреживания, переработки и вторичного использования отходов производства и потребления

Проблема утилизации отходов жизнедеятельности человека является актуальной для человечества.

На территории округа проводятся системные мероприятия, направленные на улучшение ситуации со сбором твёрдых бытовых отходов.

Отдельной проблемой в округе является низкая эффективность организации сбора и вывоза отходов производства и потребления, отсутствие раздельного сбора и - в большинстве случаев - сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигонах ТКО без предварительного обезвреживания. В целом, сложившаяся ситуация в округе образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений страны. Одним из приоритетных направлений государственной системы управления отходами является решение вопроса безопасного размещения отходов.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами, принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами: от образования отходов до их захоронения. Эта информация должна быть полной, достоверной и своевременной.

Значительные объемы образования отходов, низкий уровень их переработки и неудовлетворительное состояние мест их размещения обусловливают необходимость создания единой системы управления обращением с отходами производства и потребления.

Поэтому проблема отходов не может быть решена только за счет создания современных полигонов захоронения отходов, рекультивации свалок и т.д. Необходимо реформировать всю систему управления отходами, что обеспечит создание необходимых объектов сбора, переработки и утилизации отходов, решит проблему нелегального размещения отходов на стихийных свалках.

Следствием низкой экологической культуры населения округа и слабой информированности о проблемах в сфере обращения с отходами является небрежное и неправильное обращение населения с отходами, в том числе и токсичными (ртутные энергосберегающие лампы, аккумуляторы).

По причине несознательности населения часто возникают несанкционированные места размещения отходов - свалки, образованные бытовыми отходами, крупногабаритным мусором, отработанными покрышками, строительными отходами и т.п.

Следовательно, необходимы мероприятия, направленные на экологическое образование населения и пропаганду бережного отношения к окружающей среде. Последние должны сопровождаться более жестким контролем и усилением ответственности в округе обращения с отходами.

**2. Приоритеты, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Приоритетами политики в сфере реализации Программы являются: комплексный подход к созданию благоприятных условий по обеспечению конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, создание благоприятных условий проживания населения, снижение риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, сохранение возможности для здоровой и комфортной жизни будущих поколений.

Программа разработана для достижения следующих основных целей:

-повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, сбалансированное развитие природно-сырьевой базы для удовлетворения потребностей населения и экономики Первомайского муниципального округа в топливно-энергетических, водных, лесных и биологических ресурсах.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

- обеспечение потребностей экономики округа в различных видах природных ресурсов на принципах их комплексного и рационального использования;

-стабилизация и улучшение экологической обстановки в округе.

Предусматривается, что Программа будет реализовываться в один этап.

# 3. Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, основные ожидаемые результаты муниципальной программы

Система целевых индикаторов и показателей муниципальной программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения цели и решения задач Программы.

При формировании системы целевых индикаторов учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав целевых индикаторов и показателей муниципальной программы увязан с их задачами, основными мероприятиями, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты, эффективность Программы на весь период ее реализации и структурирован с учетом минимизации количества.

Показатели муниципальной программы характеризуют конечные общественно значимые результаты развития в области природопользования и охраны окружающей среды.

Показателями (индикаторами) реализации муниципальной программы являются:

охват 100% населения и предприятий организованным сбором твердых коммунальных отходов.

Муниципальная программа оценивается по результатам ее реализации в экономической, экологической, социальной сфере.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить растущие потребности экономики округа в необходимых природных ресурсах с учетом их рационального использования и снизить отрицательное влияние промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства на окружающую среду, улучшить экологическую обстановку, создать более комфортные условия для проживания населения.

Экологическая эффективность муниципальной программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит:

совершенствовать охрану биологического и ландшафтного разнообразия;

обеспечить развитие системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний;

обеспечить 100 процентов населения и предприятий организованным сбором твердых коммунальных отходов (ТКО).

Социальная эффективность муниципальной программы характеризуется улучшением условий проживания населения, снижением риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды, сохранением генетического фонда и возможностей для жизни будущих поколений.

# 4. Обобщенная характеристика мероприятий и ведомственных целевых программ муниципальной программы

Муниципальной программой предусматривается реализация основных мероприятий, представленных в приложении.

Мероприятия направлены на решение следующих задач: повышение экологической культуры и грамотности, воспитание экологического сознания у населения округа, улучшение показателей санитарной очистки населенных пунктов округа.

**5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий в рамках реализации муниципальной программы**

Муниципальные задания в рамках реализации программы не формируются.

# 6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы предусматривается за счет средств бюджета Первомайского муниципального округа.

Общий объем финансовых средств на реализацию муниципальной программы составит – 3 125,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета округа –– 3 125,2 тыс. рублей

2024 год – 1 269,7 тыс. руб.;

2025 год – 618,5 тыс. руб.;

2026 год – 618,5 тыс. руб.;

2027 год – 618,5 тыс. руб.;

2028 год – 0 тыс. руб.;

2029 год – 0 тыс. руб.;

2030 год – 0 тыс.

# 7. Механизмы реализации муниципальной программы

Механизм реализации муниципальной программы предусматривает использование рычагов государственной экономической, финансовой и бюджетной политики в области природопользования и охраны окружающей природной среды с учетом интересов хозяйствующих субъектов муниципальных образований округа.

Механизм выполнения поставленных в муниципальной программе задач основывается на указанных выше целевых установках и представляет собой реализацию определенного перечня мероприятий.

Ответственным исполнителем Программы является отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Первомайского муниципального округа Тамбовской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о торгах.

Ответственный исполнитель в процессе реализации программных мероприятий:

организует и координирует реализацию муниципальной программы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в муниципальной программу в соответствии с установленными Порядком требованиями и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы в целом и в части, его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности муниципальной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации государственной программы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в муниципальную программу.

Исполнитель муниципальной программы:

осуществляет контроль расходования денежных средств на содержание полигона для захоронения твердых бытовых отходов;

представляет в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы управления экономической политики администрации области, финансового управления области, а также отчеты о ходе реализации мероприятий муниципальной программы;

представляет ответственному исполнителю муниципальной программы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности госпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации государственной программы;

представляет ответственному исполнителю муниципальной программы копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

Исполнители программных мероприятий определяются после утверждения муниципальной программы на конкурсной основе либо в ином порядке в соответствии с [законодательством](garantF1://12041175.0) о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Финансирование муниципальной программы осуществляется из муниципального бюджета в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на текущий год, в том числе в форме предоставления субсидий и субвенций.

Механизм реализации муниципальной программы предусматривает ежегодное формирование рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий, перечня проектов по реализации программных мероприятий, проведения конкурсов на исполнение конкретных проектов, проектов соглашений (договоров), заключаемых с исполнителями программных мероприятий по итогам конкурсов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к муниципальной программе Первомайского

муниципального округа Тамбовской области

«Охрана окружающей среды, воспроизводство

и использование природных ресурсов Первомайского

муниципального округа Тамбовской области»

М Е Р О П Р И Я Т И Я

муниципальной программы Первомайского муниципального округа Тамбовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Первомайского муниципального округа Тамбовской области»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | | Сроки выполнения | Заказчики муниципальной программы-ответственный за исполнение |
| По годам, всего | | Областной бюджет | Бюджет округа | Внебюджетные источники |
| **1.** | Основное мероприятие «Стабилизация и улучшение экологической обстановки в округе» | | | | | | | |
| 1.1. | Организация утилизации бытовых и промышленных отходов. | 2024 | 0 | 0 | 0 |  | 2024-2030 | Администрация Первомайского муниципального округа - отдел строительства, архитектуры и ЖКХ |
|  |
| 0 |
| 2025 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 1.2. | Мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности,  в том числе:  -на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов  - на высадку деревьев, кустарников, посев газона | 2024 | 1 269,7 | 0 | 1 269,7 | 0 | 2024-2030 | Администрация Первомайского муниципального округа - отдел строительства, архитектуры и ЖКХ |
| 2025 | 618,5 | 0 | 618,5 | 0 |
| 2026 | 618,5 | 0 | 618,5 | 0 |
| 2027 | 618,5 | 0 | 618,5 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **3 125,2** | **0** | **3 125,2** | **0** |
|  | Всего. | 2024 | **1 269,7** | **0** | **1 269,7** | **0** |  |  |
| 2025 | **618,5** | **0** | **618,5** | **0** |
| 2026 | **618,5** | **0** | **618,5** | **0** |
| 2027 | **618,5** | **0** | **618,5** | **0** |
| 2028 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2029 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2030 | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Всего** | **3 125,2** | **0** | **3 125,2** | **0** |